



UNDER STRICT EMBARGO: 6 June 2012, 15:30 CET

亚太地区概要

Rio+20会议前夕

在全球经济发展最快的亚太地区
综合化的资源管理和严格的问责制
对于防止环境退化&实现可持续发展至关重要

推广启发性案例和创新手段
使亚太地区走上更加有利于可持续发展的道路

改变资源消耗模式，降低碳排放，以及完善水资源和化学物质管理被确定为重要议题

亚太地区是世界上经济发展最快的地区，然而，不可持续的经济增长模式、人口规模的膨胀、资源的不断消耗以及城市化进程已成为该地区实现可持续发展所面临的挑战。

亚太地区所面临的环境挑战包括，温室气体排放增多、水资源短缺、不可持续的资源消耗和生产模式，以及化学物质和有毒废料的管理。只有在各个政策层面整合强大的治理结构、强化的问责制、协调的可持续性措施，亚太地区才能战胜环境方面的挑战。

然而，许多国家正在实施能够让该地区走上更加可持续的发展道路的创新政策：中国政府通过实施配额和定价制度平衡水资源管理，越南政府引进了生态系统服务付费制度，马尔代夫正在打造国家对气候的适应力，而韩国则实施了国家绿色增长政策。

在全世界各个国家为本月早些时候的Rio+20峰会进行筹备之际，如果能够加强并且加速这类措施的实施，有助于该国经济向绿色经济的过度

以上是全球环境展望报告5（GEO5）提出的有关亚太地区的关键性结论，GEO 5分析了全球的环境状况，追踪了为实现共同目标所取得的进展。

在常规情景下，到2030年，全球与能源相关的二氧化碳排放中，预计将有45%来自经常被形容为全球经济增长引擎的亚太地区，到2100年，这一比例将达到60%。然而，鼓舞人心的信号是，已经有10个国家自发承诺在2020年之前进行减排。

同时，地区内的多样化意味着，亚太地区国家中，既有全球第一大二氧化碳排放国中国，又包括二氧化碳排放最少的国家，如那些太平洋上的岛国。

www.unep.org/geo



1800-2012 Saving People and the Planet



亚太地区的水资源的分布同样不均衡，热带地区和喜马拉雅雪原有着充沛的水资源，而温带地区则十分干旱，一些小的岛国水资源紧张。平衡水资源的供求、改善水质和资源管理对于实现地区及全球淡水目标至关重要。

亚太地区的经济增长导致了不可持续的资源消耗模式和废料的产生。改变资源消耗模式可以从源头遏制废料的产生，是亚太地区实施有效废料管理政策的核心。

对化学物质进行可持续的管理是亚太地区重要的政策关切。尽管化学物质的使用仍在不断增多，其对健康和环境的影响受到的监督和监管却远远不够。对化学物质的生产和使用以及污染物的管理进行适当的控制，需要在政策和执行的层面同时展开。

同时，专家们一致同意，改善治理结构和加强问责对于应对亚太地区环境恶化和可持续发展问题具有重大意义。

在地区层面，GEO 5报告对政策措施予以了格外关注，突出介绍了能够进一步强化并在其他地区复制的成功的国家和地区政策。报告同时还分析和强调了新出现的一些趋势和地区行动的重点。

导致环境问题的因素

全球环境展望报告5方法论的核心在于一个理念，即只有根本原因被解决，环境的压力才能得以缓解。报告指出，只有能从根本上解决环境问题诱因的政策才算有效，不应仅仅是对结果加以应对。

全球环境展望报告5中强调的导致亚太地区的环境变化的因素包括，污染、经济增长、城市化，消耗和资源的使用。

人口

联合国人口司（United Nations Population Division）2010年估计，亚太地区的人口超过39亿，约占世界总人口的58%。不过，该地区的人口增长在过去的20年里一直在减速。

人口密度和不合理的资源管理被确定为水资源匮乏的根本原因，在发展速度较快的国家尤其如此。

例如，在中国，由于大量的供水和卫生基础设施需求，城市的发展导致洁净水资源不断减少。而在印度，10%的大型农场消耗了90%的地下水。

经济发展和资源的使用

21世纪初，亚太地区超过世界其他地区，成为自然资源最大的单一使用者（《亚太地区的资源效率：经济和展望》——UNEP 2011）

随着亚太地区各国的市场化和工业化的推进，初级物资（金属矿石，工业矿物质、化石燃料和建筑用矿产）的使用规模持续增长。

UNEP即将出具的一份报告调查了亚太地区的材料流动和资源生产力，这份报告显示，2008年该地区材料的使用在1992年为174亿吨，而到2008年则翻了一番，达到370亿吨。

在过去的20年里，物资使用量的增长速度超过了GDP增长，从而导致了整体物资使用效率降低，尽管在中国等个别国家内部有所改善（中国的材料使用效率从2005年的一美元GDP消耗9.4千克降到了2008年的8.7千克）

这份报告名为《亚太地区材料流趋势和资源生产率》，该报告显示，材料使用的增长是少数国家导致的，其中最主要的两个国家是中国和印度。

自1992年以来，日本是唯一成功地降低了材料消耗水平的国家。

自2001年以来，中国经济平均每年以10%的速度增长，七年翻一番，而印度经济以8%的速度增长，九年翻一番，而环境的压力也几乎以同样的速度不断增加。

www.unep.org/geo



因此，作为世界上仅次于美国的第二大经济体，中国已经成为全球第一大二氧化碳排放国。

为了改善环境足迹，中国和印度等新兴经济需要将其生产效率分别提高2.9%和2.2%。否则的话，到2015年，单这两个国家预计就会占用全球环境足迹的37%。

能源

化石燃料是亚太地区的主要燃料，水力发电、可再生能源以及核能一般在全部能源中占比不到20%。

根据太平洋经济合作理事会(Pacific Economic Cooperation Council, PECC)的数据，石油仍然是多数亚太国家的燃料首选，在大多数经济体中，石油需求在能源总需求中的比重可达到30%到40%，甚至更多。中国是一个例外，中国主要依靠煤炭作为燃料。

2005年到2009年，世界煤炭生产每年以3%到5%的速度增长，其中中国的煤炭生产在08到09年增长了16%，在全世界30.5亿吨的煤炭生产总量中，占比达到44%。不过，随着中国对能源需求的快速增长，中国在2007年首次成为煤炭的净进口国。

在多数亚太国家中，煤炭在全部能源消耗的比重超过了20%，而天然气所占比例一般为10%到20%（中国再次成为例外，天然气只占其能源需求的4%）

城市化

世界上半人口居住在城市，城市人口消耗了全世界三分之二的能源，产生了全球70%的碳排放。

在亚太地区，快速的经济增长与城市化水平紧密相关。在很大程度上，越发达的国家城市化的水平也越高，例如，该地区的高收入国家平均城市化比重为75%，而该地区的欠发达国家城市化地区所占比重的平均值为27%。

2010年，亚太地区有43%的城市人口，是全世界城市化水平第二低的地区。但根据联合国亚太经社会(ESCAP)的数据，在过去的20年，亚太的城市人口飙升了29%，增幅超过任何其他地区。

亚太各地区中，亚洲南部及西南部地区的城市人口增速最快，在2005到2010年平均每年增长2.4%。

环境状况——重点议题

在为全球环境展望报告5做准备的地区性磋商期间，确定了亚太地区面临的5个重点议题：气候变化、淡水、生物多样性、化学物质和废料、以及环境治理。

气候变化

亚太地区是全球温室气体排放量增长最快的地区。过去20年快速经济增长，尤其是在较大的经济体，导致温室气体排放增多和自然资本的恶化。

在常规情景下，到2030年，全球与能源相关的二氧化碳排放中将有45%来自亚太地区，到2100年，这一比例估计将达到60%。

同时，同2005年相比，到2030年，与运输相关的二氧化碳排放预计将增长57%，其中中国和印度的排放量的比重将超过一半。

全球最可能受到环境变化影响的10个国家里，六个位于亚太地区，其中包括地势低洼的太平洋岛国，这些国家可能最终会因为海平面升高和极端天气现象而消失。

这些国家的首要关切是建立对环境变化的适应能力，尤其是最脆弱社区的适应能力。

www.unep.org/geo



案例研究：马尔代夫的适应性政策

根据国际上的预测，到2100年，马尔代夫85%的土地将被淹没在海平面之下。马尔代夫是温室气体排放最少的小国之一，但却属于最易受到环境变化影响的国家之列。

马尔代夫是第一个宣布计划在2019年实现碳中和的国家，也是第一个将环境变化视作国家发展所面临的重大挑战的国家。

主要的政策行动：

- 10座不受气候变化影响的安全岛屿，可作为未来灾难中的避难所
- 将气候风险整合到岛屿适应性规划中，包括沿海造林、加固天然分水岭、免受气候变化影响的排水系统，珊瑚礁增殖，种植红树林和海滩养护
- 社区参与到当地改善岛屿适应力的规划和决策过程中

亚太地区应对全球环境变化目标（UNFCCC第三节）强调在平等和共同但有区别的责任的基础上保护气候系统，敦促各方采取预防措施，防止或尽可能减小气候变化，降低气候变化带来的影响。

为了实现这些目标，政府将需要实施有利于碳中和、可再生能源发展、促进节能和能效的政策。

有推广潜力的例子：

- 中国、印度和印度尼西亚已经采取了降低和取消化石燃料补贴的政策，目的是降低国家预算负担和化石燃料对环境的破坏。这类政策还将为替代性能源的发展带来机遇。
- 10个国家自发承诺温室气体减排目标，包括：印度尼西亚（2020年减排26%）、中国（2020年前单位GDP能耗降低40%到45%）、印度、马绍尔群岛、马尔代夫、蒙古、巴布亚新几内亚、韩国和新加坡。
- 许多亚太国家正在采取措施，支持可持续的土地使用管理，减少森林砍伐和土地退化带来的碳排放，这些措施很可能使碳排放量大幅降低。

全球环境展望报告5将以下方面作为提高适应和降低气候变化的关键政策行动：将适应气候变化和降低灾难风险整合起来，把适应能力关切纳入发展的政策和规划中，倡导清洁能源，取消能源补贴，利用经济工具和创新的财政手段——包括碳税、碳排放交易、上网电价和REDD+（减少由砍伐森林和森林退化导致的温室气体排放）

淡水

亚太地区的水资源的分布不均衡，热带地区和喜马拉雅雪原有着充沛的水资源，而温带地区则十分干旱，一些小的岛国水资源紧张。

针对亚太地区的全球淡水目标（2002年约翰内斯堡行动计划——26段 C）旨在改善水资源分配，保护水资源的数量和质量，保护生态系统。

- 为了满足不断增长的人口需要，全球取水量在过去50年里增长了两倍
- 印度西北部、中国东北部以及巴基斯坦东北部的农业中心依赖地下水进行灌溉。1960年到2000年，全球地下水取水量从每年312立方千米增长到了734立方千米。
- 20世纪80年代到21世纪初，全球范围内的洪灾发生次数增长了230%，而受灾人数增加了114%。因洪灾而死亡的案例中，95%发生在发展中国家。
- 东南亚国家政府改善了灾前准备工作。但是由于社会承载力不足，洪灾的严重程度加剧，社区应对极端灾害的能力正在减弱。

www.unep.org/geo



1972-2013 Saving People and the Planet



- 干旱和半干旱地区的旱情预计将在未来几年继续加重，同时，北半球和赤道地区的降雨强度预计会增大。

通过协调和综合完善的水资源管理实现水资源的供求平衡对于在地区和全球层面上实现淡水资源的保护至关重要。

在亚太地区，只有少数国家为实施综合性的水资源管理制定了必要的法律和法规。在大多数国家，不同领域内的水资源管理仍然各自为政。

案例研究：通过配额和定价改革平衡水资源需求

中国的黄河在1972年几乎断流。黄河在1997年断流长达226天。断流损害了黄河流域生态系统的健康状况。

为了应对这一状况，中国政府在各个省份实施了水资源使用配额制度，该制度对水资源的分配和收费进行了规定。在一些省份，不同领域之间出现了水资源使用权的交易。

自2000年以来，由于实施了这些政策，黄河源源不断地流入大海，黄河流域的生态系统得到改善。濒危动植物的数量在五年的时间里翻了一番。鸟类种类从2000年的187种增加到了2006年的283种。

GEO-5为改善亚太地区的淡水资源管理确定了以下关键政策：实施有针对性的综合性水资源管理、促进以社区为基础的管理体系，从而对水资源进行更合理的分配，鼓励雨水灌溉和雨水储存，加强对水资源匮乏的应对，利用经济工具和手段加强水资源的利用效率，在水资源管理中纳入改善生态系统的手段。

生物多样性

亚太地区的新兴经济体为生物多样性和生态系统带来了巨大压力。生物多样性承受的压力主要包括栖息地的丧失和退化、过度开采、外来入侵物种、气候变化和污染。

尽管政府为扩大保护区和鼓励创新政策和财政手段做出了努力，但这些努力的规模还不足以应对亚太地区生物多样性和生态系统受到的破坏

- 东南亚是陆地和海洋生物多样性显著的地区，该地区三分之二的国家中的濒危物种的数量在2008到2010年出现了增长。（《东盟生物多样性展望》）
- 自1992年以来，东南亚的森林面积减少了13%（相当于越南领土面积），成为全球森林砍伐最严重的地区之一。
- 森林承受的压力来自于不断膨胀的人口，因为人类的生存严重依赖木材，他们用木材作燃料，同时需要开发农田和工业用地所需的空間。
- 在亚太地区由过度开发对有脊椎动物的威胁尤其严重，这主要来自于东亚地区对野生动物和野生动物产品的需求。

GEO-5中的亚太生物多样性目标强调了生物多样性的保护、可持续利用以及公平分享遗传资源的益处。

这份研究还突出了对居住在保护区的本地社区的社区权利的代管工作予以正式认可的需要。

www.unep.org/geo



案例研究：越南和中国为生态系统服务付费

- 在越南的林同省，森林生态系统服务付费体系改善了超过4万名农村穷人的生计，促进了21万公顷森林的保护工作。该制度向旅游业的运营者、以及下游的水利和电力事业公司收费，这些费用将用于上游的水资源监管、土壤保持和景区的保护。
- 2010年12月，除了9,870户少数民族家庭每家每年获得540到615美元的补贴，22家森林管理董事会和林业企业共获得超过400万美元的费用。这种方法在越南其他地区得到了复制将有助于国家保护森林和生物多样性的计划，同时提高当地社区参与和人们的积极性。
- 中国正在实施世界上最大规模的生态系统服务付费计划。自1999年以来，超过150美元的资金被用于将900万公顷的农田退耕还草和退耕还林。目前为止，已有20亿美元被投资于一项森林生态补偿基金当中，该基金为当地政府和社区保护重要的林区提供支持，目前该林区的覆盖面积已经达到4,400万公顷。

GEO-5确立了以下旨在改善亚太地区生物多样性保护的政策行动：完善保护区的管理，鼓励为生态系统的管理支付费用，确保传统的本地管理者从遗传生物多样性的开发中获益。

化学物质和废料

亚太地区面临着废料和化学物质管理方面日益严峻的挑战，导致这种状况的原因包括经济增长、人口增多、快速的工业化和城市化进程。

在中低收入国家，废料的数量持续增长，同时废料中有毒物质的数量也在增多。

全球化学物质和垃圾处理的目标中的亚太地区部分关注生命周期的分析以及人类健康和环境所受威胁的透明度和最小化。

案例研究：南亚地区的拆船业

自20世纪80年代以来，南亚地区一直是全球船只拆卸和回收中心，孟加拉国、印度和巴基斯坦占据了全球该领域70%到80%的市场份额。仅孟加拉国的拆船产业就为超过50万人提供了就业。

废弃的船只中含有多种有毒物质，而南亚的拆船场却没有足够的处理设备或是职业健康标准和安全措施。

2009年，孟加拉高级法院要求未获得环保部许可的拆船场在两周内关闭，并下令制定要求拆船场必须取得环保许可证的新规定

《香港国际安全与环境无害化拆船公约》2009年5月被通过，将于2015年生效，该公约规定，在回收船只之前，应除去废弃船只中的有害物质。公约的签署国将需要更改其立法，并为改善工序和设备进行投资。该公约要求签署国必须确保船只的回收利用只能在参与该公约的国家内进行

根据GEO-5报告，改善亚太地区化学物质管理的关键政策行动包括：制定政策框架，避免废料的产生，减少有害化学物质的生产和使用，建立物品再利用和材料再循环系统，刺激再生材料市场，设立安全的有害废物处理场所，加强包括技术转让和财政支持在内的国际合作，加强对非法进出口有害化学物质及废料的监管体系

环境治理和前进之路

改善环境治理对于问责制的建立具有重要意义。而问责制可以成为实现可持续发展的手段之一。

www.unep.org/geo



案例研究： 韩国和中国的低碳绿色增长

亚洲北部的一些国家开发出了有利于实现绿色增长的措施，这些措施旨在将对环境可持续性的关切纳入整体的政策制定过程中。

- 韩国政府制定了国家绿色增长战略，其整体目标是在**2020年**之前成为全球的绿色经济领袖。其战略关注的领域包括，减少环境变化、能源独立以及为经济发展创造新的引擎。该战略受到了绿色增长框架行动和五年行动计划的支持。五年行动计划中规定了温室气体减排和碳隔离的目标。
- 中国政府制定了国民经济和社会发展的第**12个五年规划（2011-2015）**，该规划包括了相对于**2010年**的水平而言将能源强度降低**16%**，碳强度降低**17%**，森林积蓄量提高**6%**，以及森林覆盖率上升**1.3%**的目标

针对亚太地区的主要环境治理建议包括：

- 将对可持续性的关切整合到一切政策领域
- 扩大利益攸关方的参与，提高承载力
- 让各级政府在环境治理方面拥有足够的权威
- 加强监管和数据收集
- 提供获得信息和法律补偿的渠道
- 实施有利于环保的财政政策
- 改善合规和执法措施，如环境法院和争端解决机制

欲获取更多信息，请联系：

Nick Nuttall, 代理新闻司司长与发言人，环境署新闻与公共信息司；电话：+41 795 965 737 或 +254 733 632 755；电子邮件：nick.nuttall@unep.org

Shereen Zorba, 环境署新闻办公室负责人；电话：+254 788 526 000 或电子邮件：shereen.zorba@unep.org

Satwant Kaur, 新闻官，环境署亚太地区办公室；电话：+66 2288 2127 或 +66 (0) 83 908 6000；电子邮件：satwant.kaur@unep.org

www.unep.org/geo



1972-2012 Saving People and the Planet

