



UNDER STRICT EMBARGO: 6 June 2012, 15:30 CET

Perspectivas del Medio Ambiente Mundial 5 (GEO-5) – Resumen para Europa

Víspera de Rio+20

Una cooperación regional más estrecha resulta esencial para alcanzar los retos ambientales en Europa

Las pautas de consumo actuales son insostenibles pero se han hecho avances para abordar la contaminación atmosférica, los productos químicos y los desechos

Europa¹ está en la vanguardia de los esfuerzos internacionales para hacer frente al cambio climático, establecer zonas protegidas y reducir la contaminación atmosférica. No obstante, según el informe de Perspectivas del Medio Ambiente Mundial 5 (GEO-5) del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, la huella ecológica en esta región continúa siendo demasiado elevada.

A pesar de que en ocasiones se logró disociar con éxito las presiones ambientales y el crecimiento económico, el nivel de consumo de los recursos sigue siendo insostenible en gran parte de Europa.

Si bien la legislación global contribuye a mejorar la gestión sostenible de los desechos, el volumen de desechos sigue creciendo en toda la región y las cifras revelan que Europa aún no es una sociedad que recicle.

Los enfoques adoptados por los países europeos para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y otros contaminantes—desde el impuesto de congestión y la zona de bajas emisiones de Suecia, hasta los planes de tarifas reguladas en Alemania—han tenido un éxito considerable. Muchas de estas políticas han sido ya replicadas, y tienen trazas de seguir siéndolo, con resultados positivos.

A través de este tipo de enfoques integrados y multisectoriales en el desarrollo y puesta en práctica de las políticas ambientales, los países europeos han alcanzado resultados a largo plazo a un coste menor.

A pesar de todo, la falta de información ambiental, la necesidad de una mayor inversión pública y privada encaminada a abordar cuestiones ambientales clave, así como la pervivencia de políticas económicas tradicionales orientadas al consumo, suponen un obstáculo para el progreso de Europa en este camino.

¹ **Para el GEO 5, Europa incluye las siguientes subregiones:** Europa Occidental (Alemania, Andorra, Austria, Bélgica, Dinamarca, España, Finlandia, Francia, Grecia, Irlanda, Islandia, Israel, Italia, Liechtenstein, Luxemburgo, Malta, Mónaco, Noruega, los Países Bajos, Portugal, el Reino Unido, San Marino, la Santa Sede, Suecia, Suiza), Europa Central (Albania, Bosnia y Herzegovina, Bulgaria, Chipre, Croacia, Eslovaquia, Eslovenia, Estonia, Hungría, Letonia, Lituania, Montenegro, Polonia, la República Checa, la ex República Yugoslava de Macedonia, Rumania, Serbia, Turquía) y Europa Oriental (Armenia, Azerbaiyán, Belarús, la Federación Rusa, Georgia, la República de Moldova, Ucrania)



Estas son algunas de las principales conclusiones extraídas del informe de Perspectivas del Medio Ambiente Mundial 5 (GEO-5), que analiza la situación del medio ambiente en todo el mundo y hace un seguimiento del avance hacia una serie de objetivos acordados previamente.

Además de presentar la situación del medio ambiente en la región, el GEO-5 también destaca la iniciativas y las políticas que enfrentan con éxito los problemas ambientales en Europa y que pueden replicarse y trasladarse a otros lugares.

Factores desencadenantes

La metodología del GEO-5 se basa en la idea de que las políticas que afrontan las presiones ambientales solo pueden ser efectivas si se centran en los factores subyacentes. Según el informe, las políticas son más eficientes cuando tratan las causas de la degradación ambiental de modo proactivo, en lugar de reaccionar ante sus efectos.

El GEO-5 destaca la población, la urbanización, el consumo y el uso de los recursos, la energía y el transporte como los desencadenantes del cambio ambiental en Europa.

Población

Las poblaciones de Europa y Norteamérica son las que crecen a un ritmo más lento y tienen una mayor proporción de ancianos.

Según la Agencia Europea del Medio Ambiente (AEMA), el crecimiento de la población, unido a que cada vez los hogares están integrados por menos personas, ha contribuido a un gran aumento en el número de hogares en Europa, tendencia que se aprecia de modo similar en Europa Central y Europa Oriental.

Los hogares de menor tamaño hacen un uso menos eficiente del agua y la energía y necesitan una porción mayor de tierra por cada miembro, lo cual conlleva un uso mucho mayor de los recursos per cápita.

Europa, con más de un 22%, registra una de las mayores tasas de migración interna de todas las regiones del mundo, fundamentalmente desde las zonas rurales a las urbanas por motivos de movilidad laboral. Este movimiento suele ir acompañado de pautas cambiantes de uso de energía y de un mayor consumo de carne y lácteos, lo cual puede aumentar la demanda apremiante de tierras.

La demanda creciente causada por esta mayor movilidad, junto con la intensificación de la agricultura, ha transformado la mayor parte del paisaje europeo en los últimos cien años y ha provocado la pérdida de hábitats y de diversidad biológica.

Consumo y uso de los recursos

Los elevados niveles de producción y consumo en Europa conducen a un uso insostenible de los recursos tanto dentro como fuera de la región y hacen que su huella ambiental siga siendo demasiado elevada.

La adopción de hábitos de consumo occidentales por parte de los nuevos Estados Miembros de la Unión Europea (UE) provocó que los residuos sólidos per cápita aumentasen de 468 kg en 1995 a 524 kg en 2008, lo cual supone un aumento del 12%.

Energía y transporte

Los cambios en el número de hogares descritos más arriba también afectan al transporte, ya que el incremento del número de hogares se da fundamentalmente en los barrios periféricos de baja densidad poblacional, lo cual provoca un aumento de los desplazamientos y, consecuentemente, del consumo de petróleo y de la contaminación.

www.unep.org/geo



1970-2010: Saving People and the Planet



A pesar de que en algunas partes de Europa se aprecia una disminución temporal del uso del transporte debida a la recesión económica, el GEO-5 señala que esta reducción se verá probablemente superada por el aumento de vehículos privados en los países de ingresos medios y bajos.

Asuntos prioritarios

Durante las consultas preparatorias realizadas para la elaboración del GEO-5 se identificaron cinco asuntos ambientales prioritarios en Europa: **la calidad del aire, la biodiversidad, los agentes químicos y los desechos, el cambio climático y el agua dulce.**

Calidad del aire

En las últimas décadas se han mejorado muchos aspectos relacionados con la calidad del aire en la mayor parte de Europa. Sin embargo, la mala calidad del aire en las zonas urbanas sigue afectando negativamente a la salud humana y a los ecosistemas en algunos lugares.

Con el establecimiento de directivas relativas a los combustibles y los vehículos, dentro de una política de combustibles centrada en la prohibición del plomo y la limitación del contenido de azufre, la Unión Europea consiguió reducir las emisiones provenientes del transporte por carretera.

Así, de acuerdo con la Directiva 2008/50/CE relativa a la calidad del aire ambiente y a una atmósfera más limpia en Europa, las autoridades locales están obligadas a elaborar planes de calidad del aire para garantizar el cumplimiento de la normativa al respecto.

La Directiva 2010/75/UE sobre las emisiones industriales y otras medidas en este terreno han sido decisivas para reducir las emisiones industriales de dióxido de azufre, las cuales pueden contribuir a la acidificación del agua dulce y del suelo y provocar problemas respiratorios.

La red paneuropea de seguimiento científico creada en el marco del Convenio sobre la contaminación atmosférica transfronteriza a gran distancia (CLRTAP, por sus siglas en inglés) ha sido fundamental para lograr credibilidad, diseñar políticas y hacer un seguimiento de las tendencias en la calidad del aire.

- Las emisiones de óxido de nitrógeno y de compuestos orgánicos volátiles se han reducido un 30% y un 35%, respectivamente, con relación a 1990, lo cual se traduce en reducciones de la concentración máxima de ozono a corto plazo.
- Las emisiones de partículas finas podrían reducirse entre un 35% y un 50% si se cumplen los nuevos techos de emisión en Europa.
- Entre 1990 y 2009, las emisiones antropogénicas de dióxido de azufre disminuyeron un 80% en los países de la UE.
- Las medidas de control adoptadas en Europa consiguieron reducir en un 32% las emisiones totales de óxido de nitrógeno (un gas de efecto invernadero con un gran potencial de calentamiento del planeta) entre 1990 y 2005.
- Se han establecido, o se encuentran en proceso de establecimiento, alrededor de cien zonas de bajas emisiones en diez países europeos.

Europa ha fijado una serie de objetivos para mejorar la calidad del aire, tanto adoptados en el seno de la UE como acordados a nivel internacional, entre los que se incluyen los siguientes:

- Reducir en un 47% el número de años de vida perdidos a causa de la emisión de partículas en 2020 con relación a los niveles de la UE en el año 2000.
- Reducir el número de muertes prematuras debidas al ozono troposférico al menos en un 10 % en 2020 respecto a los niveles de la UE en el año 2000.

www.unep.org/geo



1970-2010 Saving People and the Planet



El GEO-5 recomienda la adopción de una serie de políticas en Europa encaminadas a alcanzar los objetivos anteriores, y otras relacionados con la calidad del aire, tales como:

- Conseguir que las administraciones locales se responsabilicen de la gestión de la calidad del aire a nivel local.
- Reducir las emisiones por medio de normativas de mando y control (como, por ejemplo, normas ambientales y normas de actuación) y del uso de mercados.

ESTUDIO DE CASO: El impuesto de congestión y la zona de bajas emisiones de Estocolmo

- En 2007 comenzó a aplicarse el impuesto de congestión a aquellos vehículos que accediesen al centro de la ciudad en horario laboral durante los días de semana, del cual quedaban exentos los vehículos limpios de alimentación eléctrica y por biocombustibles. Con esta medida se alcanzaron los siguientes resultados:
- El número de desplazamientos dentro de la ciudad se redujo en 100 000 cada día y las distancias recorridas disminuyeron un 8,5% diariamente.
- El porcentaje de vehículos limpios de la flota privada pasó del 5% en 2006 al 14% en 2008.
- Se redujo la concentración media de contaminantes dentro de la ciudad: en el caso de los óxidos de nitrógeno, disminuyó un 10%; el monóxido de carbono, un 15%; y la concentración de partículas, hasta un 20%.
- La medida impositiva también obtuvo otros resultados beneficiosos: la reducción del tiempo de los desplazamientos y la mayor fiabilidad de los mismos, la disminución de las emisiones de gases de efecto invernadero, un menor impacto en la salud y el medio ambiente, lo cual se estima que resulte en aproximadamente 95 millones de dólares estadounidenses al año.

Diversidad biológica

La región europea se encuentra en la vanguardia de los trabajos multinacionales de conservación de la diversidad biológica, según el GEO-5. Se han establecido con éxito redes de zonas protegidas, lo cual ha contribuido, asimismo, a mejorar la base de conocimientos enfocados a la conservación y el seguimiento de la diversidad biológica.

A pesar de esto, el estado general de conservación de los hábitats y las especies de la región no parece haber mejorado, debido a la degradación del paisaje, los ecosistemas y el hábitat.

Las zonas protegidas también desempeñan un papel central en la adaptación al cambio climático y en su mitigación, ya que impiden que los hábitats naturales se utilicen con otros fines y evitan así la liberación de carbono. Se estima que el 15% de las reservas de carbono del planeta se sitúan en la red mundial de zonas protegidas.

- El 17% de las especies europeas se encuentran actualmente en buen estado de conservación; el 52%, en estado desfavorable (inadecuado o malo), y se desconoce el estado del 31% restante.
- La UE y sus Estados Miembros no consiguieron detener la pérdida de diversidad biológica, objetivo que se había previsto alcanzar en 2010.
- A pesar de que la mayor parte de los bosques de la región están sobreexplotados, el área neta forestal europea está creciendo.

www.unep.org/geo



1970-2010: Saving People and the Planet



Los países europeos han asumido una serie de compromisos a nivel internacional sobre la diversidad biológica, como, por ejemplo, el Plan Estratégico de Biodiversidad 2011-2020 en el marco del Convenio sobre la Diversidad Biológica. Asimismo, la UE ha diseñado una estrategia en materia de diversidad biológica para 2020, que incluye los siguientes compromisos:

- Detener la pérdida de diversidad biológica en la UE de aquí a 2020.
- Proteger, valorar y restablecer la diversidad biológica y los servicios de los ecosistemas en 2050.

El GEO-5 recomienda la adopción de políticas encaminadas a alcanzar los objetivos en términos de diversidad biológica en Europa y otras regiones, entre las que se encuentran las siguientes:

- El apoyo a las medidas agroambientales, las cuales persiguen la conservación de tierras de cultivo de gran valor natural.
- El apoyo y la creación de zonas protegidas a través, por ejemplo, de la red Natura 2000 de la UE o de otras redes en países que no son miembros de la UE. La red Natura 2000 se ha desarrollado de modo continuo en los últimos quince años y en la actualidad está compuesta por más de 26 000 zonas que abarcan el 18% de la superficie terrestre y marina de la UE.

Agentes químicos y desechos

La prevención, la reutilización y el reciclado de desechos municipales se encuentran entre las actividades sujetas a una mayor regulación en Europa. Aún así, y a pesar del objetivo marcado por la UE para la reducción de los niveles de desechos, su volumen sigue creciendo.

En Europa Oriental, la época socialista dejó un legado de desechos industriales que todavía plantea problemas ecológicos, como la contaminación de las aguas subterráneas.

El GEO-5 apunta que la legislación de la UE relativa al registro, evaluación, autorización y restricción de las sustancias y los preparados químicos (REACH, por sus siglas en inglés) resulta prometedora en lo que respecta a la regulación sobre los agentes químicos en los próximos años.

La falta de información sobre los agentes químicos existentes y la velocidad a la que se producen los cambios tecnológicos que introducen nuevos agentes químicos en el mercado dificultan la determinación del estado y las tendencias de los agentes químicos y los desechos en Europa.

- Solo el 38% de los desechos totales de la UE se reutilizan o se reciclan.
- La cantidad media de residuos por ciudadano es de aproximadamente seis toneladas al año.
- El reciclado de residuos municipales aumentó más del doble entre 1995 y 2008, al pasar del 17% al 40%.
- Se estima que en 2035 la generación total de residuos en los Estados Miembros de la UE habrá crecido entre un 60% y un 84% con relación a 2003, si bien estas cifras deben revisarse, ya que pueden verse afectadas por la crisis económica actual.
- En Rusia, el 90% de los desechos proviene de la industria minera y alrededor del 26% de los desechos totales se reciclan.
- Los países de la antigua Unión Soviética, los Balcanes meridionales y los nuevos Estados Miembros de la Unión Europea, la Federación Rusa y Asia Central acumulan, en conjunto, entre 256 000 y 263 000 toneladas de pesticidas obsoletos.

Existen diecisiete tratados multilaterales sobre la gestión adecuada de los agentes químicos, a los que hay que sumar el Enfoque Estratégico para la Gestión de los Productos Químicos a Nivel Internacional (SAICM, por sus siglas en inglés) adoptado en 2006. En este marco normativo de múltiples interesados se establece el año 2020 como fecha en la que se debe haber alcanzado la gestión segura de los agentes químicos en todo el mundo.

www.unep.org/geo



1972-2012 Saving People and the Planet



El GEO-5 recomienda, entre otras medidas, adoptar el siguiente enfoque en el desarrollo de las políticas relacionadas con los agentes químicos y los desechos:

- Situar la prevención, la reutilización y el reciclado de desechos en un lugar central. Un ejemplo de esto son los objetivos que propone la Directiva de residuos de aparatos eléctricos y electrónicos (reciclar el 65% de los desechos electrónicos, por ejemplo).

Cambio climático

En lo que se refiere a la reducción total de la emisión de gases de efecto invernadero, según el GEO-5, Europa encabeza, con una gran ventaja, los trabajos para mitigar el cambio climático mundial.

En los países europeos se están poniendo en práctica una serie de políticas relacionadas con el clima, desde impuestos sobre las emisiones de carbono hasta planes de intercambio de derechos de emisión, el fomento de sistemas de energía renovable y trabajos voluntarios a nivel local.

El GEO-5 señala que el sistema de intercambio de derechos de emisión (ETS, por sus siglas en inglés) de la UE es una de las políticas más prometedoras que se están llevando a cabo y puede servir de ejemplo para otras regiones. Se trata del primer y más amplio plan internacional para el comercio de derechos de emisión y abarca el 40% de las emisiones de gases de efecto invernadero.

Se estima que en 2009 el valor del mercado de comercio de carbono se acercará a los 118 500 millones de dólares estadounidenses y el del mercado de créditos del carbono será de aproximadamente 143 750 millones de dólares estadounidenses.

Dentro de sus objetivos, la UE de los Veintisiete se ha comprometido a reducir en un 20% las emisiones de gases de efecto invernadero para 2020 en relación con los niveles de 1990 y a elevar este compromiso hasta un 30% si los otros países emisores principales se comprometen a alcanzar objetivos similares.

Según las proyecciones de la Comisión Europea, se espera que la Unión Europea de los Veintisiete alcance el compromiso del 20%.

Asimismo, tanto la UE como los países europeos no miembros van por buen camino para alcanzar los compromisos adquiridos en términos de reducción de emisiones de acuerdo al Protocolo de Kioto.

ESTUDIO DE CASO: LAS TARIFAS REGULADAS PARA LAS ENERGÍAS RENOVABLES

- CUADRO 10.2 El sistema de tarifas reguladas para la energía renovable (REFIT, por sus siglas en inglés) en Alemania
- Los sistemas de tarifas reguladas son el mecanismo de apoyo principal a la introducción de las energías renovables. El sistema alemán de tarifas reguladas se introdujo ya en 1991.
- Entre los años 2000 y 2010, dentro del sistema REFIT, el porcentaje de electricidad producida a partir de fuentes de energía renovables aumentó de un 6,3% a alrededor de un 17%.
- En 2010, las inversiones en el sector de la energía renovable en Alemania alcanzaron los 3500 millones de dólares americanos y dieron trabajo a unas 370 000 personas. Esto supuso una reducción de las emisiones de CO₂ del 5,8 % con respecto a 2009.

Además de estas medidas, el GEO-5 destaca una serie de políticas encaminadas a hacer frente al cambio climático en Europa, entre las que se incluye la siguiente:

- Fomentar las redes transnacionales de acción voluntaria para abordar el cambio climático, centradas en los estilos de vida sostenibles. Ejemplo de ello son las ciudades para la protección del clima (Cities for Climate Protection) y los gobiernos locales para la sostenibilidad (Local Governments for Sustainability, ICLEI).

www.unep.org/geo



1970-2010: Saving People and the Planet



Agua dulce

Si bien las políticas europeas en materia de agua dulce se han puesto en práctica con éxito, según el GEO-5, en algunas zonas de la región todavía existen retos a los que hacer frente, como el uso excesivo y la contaminación del agua.

Más concretamente, la eutrofización (como es el caso de la floración de algas), provocada por los vertidos de aguas residuales y la escorrentía de tierras agrícolas supone una gran amenaza para los recursos de agua dulce de Europa.

La demanda de agua suele superar la disponibilidad local en ciertas zonas de Europa, tendencia que apunta a verse agravada por el cambio climático.

- En algunos países de Europa, hasta un 40% del agua que se transporta puede perderse antes de llegar al consumidor.
- A nivel mundial, al menos 169 zonas costeras se consideran hipóxicas, con zonas muertas sobre todo en los mares que rodean Europa, Asia Sudoriental y el este de Norteamérica.

La UE comparte una gran cantidad de masas de agua con naciones no pertenecientes a la UE, lo cual empuja a que los países elaboren planes de gestión conjunta de las cuencas fluviales. El plan de gestión de la cuenca del Tisza es un ejemplo reciente de cooperación trasfronteriza entre la UE y sus países vecinos.

ESTUDIO DE CASO: Plan integral de gestión de la cuenca del Tisza

- El río Tisza, que atraviesa Hungría, la República de Eslovaquia, la República de Serbia, Rumanía y Ucrania, es el mayor afluente del Danubio.
- Las principales amenazas a las que se enfrenta la región son la contaminación provocada por sustancias peligrosas, orgánicas y nutrientes, así como las inundaciones y las sequías.
- Los países de la cuenca del Tisza elaboraron un plan integral para la gestión de la cuenca fluvial, aprobado oficialmente en abril de 2011, en el que se establecen los pasos y las acciones a largo plazo necesarios para mejorar la calidad del agua de la cuenca de aquí a 2015.
- El objetivo del plan es hacer frente a los conflictos entre los diferentes objetivos y actores a través de una gestión integral. La experiencia adquirida en la elaboración del plan puede trasladarse a otras cuencas compartidas por la UE y países no miembros.

La medición y la tarificación del agua han fomentado un uso más responsable en algunas partes de Europa.

- Si se utilizan sistemas de medición individuales, se puede alcanzar una reducción media del 10% al 40% en el uso doméstico del agua.
- En Armenia, con la introducción de la medición del agua y otras reformas en la década de los noventa, el uso del agua disminuyó entre tres y cuatro veces de media con relación a los valores anteriores.
- Las reformas también desencadenaron otras mejoras en el sector del agua en el país, respaldadas por un marco legal, regulatorio e institucional. Todo ello resultó en una mejora de la calidad y la fiabilidad del abastecimiento del agua.

El coste de la instalación de medidores, no obstante, puede resultar demasiado alto para los hogares pobres. Para paliar este problema se podrían adoptar diversas medidas, como subvenciones para la instalación de medidores para que resulte gratuita para las familias pobres, créditos amortizables a plazos, y condiciones especiales para la condonación de las deudas acumuladas en relación con el agua para las familias vulnerables.

www.unep.org/geo



1970-2010 Saving People and the Planet



En lo que respecta a los objetivos en materia de agua dulce, la Directiva marco sobre el agua de la UE, por ejemplo, establece como objetivo general que todos los recursos de agua dulce (como lagos, ríos, arroyos y acuíferos subterráneos) se encuentren en estado saludable en 2015. Los países europeos también asumen objetivos internacionales sobre agua dulce, como los que recoge el Plan de Aplicación de Johannesburgo de 2002.

El GEO-5 recomienda la adopción de una serie de políticas para alcanzar los objetivos relacionados con el agua dulce, como, por ejemplo:

- Centrarse en la prevención y la preparación en términos de gestión de las cuencas fluviales.
- Fomentar la gestión integrada del agua por medio de normativas de mando y control y del uso de mercados.

Gobernanza ambiental y planes de futuro

Durante las consultas preparatorias regionales para la elaboración del GEO-5, se seleccionó la gobernanza ambiental como tema transversal en Europa, al igual que en el resto de las regiones, sobre el que se sustentan las áreas de actuación prioritaria que se resumen más arriba. El cambio climático y el agua dulce se consideraron asimismo áreas prioritarias en todas las regiones.

Según el GEO-5, en Europa se está considerando cada vez más la integración de políticas efectivas en numerosos temas ambientales y sectores económicos. A pesar de ello, es necesario introducir mecanismos de gobernanza que disocien las presiones ambientales y el crecimiento económico y persigan alcanzar niveles de consumo sostenibles, así como otras acciones prioritarias descritas anteriormente.

Dada la gran densidad de la red de fronteras políticas de la región, en Europa es especialmente importante centrarse en hacer frente a los retos ambientales.

Además de las relativas a las áreas de actuación prioritarias, el informe hace una serie de recomendaciones generales para mejorar la gobernanza ambiental en Europa, entre las que se incluyen:

- Sistemas de seguimiento más efectivos e información fiable para evaluar los impactos y riesgos ambientales.
- Actividades de sensibilización para implicar a la sociedad civil y fomentar la participación de múltiples interesados.
- El compromiso de los políticos de abandonar el enfoque tradicional, de sustituir las políticas económicas orientadas al consumo por políticas que promuevan el aprovechamiento eficaz de los recursos y el consumo y las técnicas de producción sostenibles.

Si desea ampliar información, puede ponerse en contacto con:

Nick Nuttall, portavoz y director en funciones de la División de Comunicación e Información Pública del PNUMA, tel. +41 795 965 737 o +254 733 632 755 o correo electrónico: nick.nuttall@unep.org

Shereen Zorba, jefa del Servicio de Noticias del PNUMA, tel. +254 788 526 000 o +254 20 762 5022 o correo electrónico: shereen.zorba@unep.org

Isabelle Valentiny, oficial de información de la Oficina Regional para Europa del PNUMA, tel. +41 22 917 8404 o +41 79 251 8236 o correo electrónico: isabelle.valentiny@unep.org

www.unep.org/geo



1970-2010 Saving People and the Planet

